



CONSIGLIO COMUNALE

Deliberazione

N. 58

del 23/07/2025

OGGETTO: **REGOLAMENTO PER L'INSTALLAZIONE DI IMPIANTI DI TELECOMUNICAZIONI - APPROVAZIONE**

L'anno 2025 il giorno 23 del mese di Luglio alle ore 18:56 previa osservanza delle formalità di legge, si è riunito il Consiglio Comunale in sessione Straordinaria ed in seduta Pubblica di prima convocazione, presieduto da Simona Cioni nella Sua qualità di Presidente del Consiglio e così composto:

	Pres.	Ass.		Pres.	Ass.
MANTELLASSI ALESSIO		X	SOSTEGNI SOFIA	X	
CIONI SIMONA	X		IALLORENZI ROBERTO		X
PERITI IACOPO		X	BAGNOLI ATHOS	X	
GIANNONI DANIELE	X		MASI LEONARDO	X (COLLEGATO IN VIDEO- CONFERENZA)	
MARCONI CRISTINA	X		CIOLLI SABRINA		X
ROMANO MARIANNA		X	MACCARI JACOPO	X	
DICUIO MARCO	X		POGGIANTI ANDREA	X	
TERRENI GIULIA	X		CHIAVACCI GABRIELE	X	
BAGNOLI GIANNI	X		CAMPINOTI SIMONE		X
FLUVI SARA	X		CARRIERO COSIMO	X	
DEL TURCO MARCO	X		PECCIANI FRANCESCA	X	
ROVAI VIOLA	X		DI STEFANO DANILO	X	
DONATI RAFFAELE	X				

Consiglieri assegnati n° 24

Presenti n° 18 - Assenti n° 6

Partecipa alla seduta per le funzioni di legge, il Segretario Generale **Dott. Luigi Frallicciardi**.
Scrutatori: DICUIO MARCO, SOSTEGNI SOFIA, CARRIERO COSIMO

Il Presidente del Consiglio riconosciuta legale l'adunanza, invita il Consiglio Comunale ad adottare le proprie determinazioni in merito all'oggetto.



IL CONSIGLIO COMUNALE,

VISTA la normativa nazionale e regionale in materia di installazione e localizzazione degli impianti di telefonia mobile ed in particolare:

- la Legge 22 febbraio 2001, n. 36 “Legge quadro sulla protezione dalle esposizioni a campi elettrici, magnetici ed elettromagnetici”, la quale tra l’altro all’articolo 8, comma 6, stabilisce che i “comuni possono adottare un regolamento per assicurare il corretto insediamento urbanistico e territoriale degli impianti e minimizzare l’esposizione della popolazione ai campi elettromagnetici”;
- il D.P.C.M. 08/07/2003 in materia di fissazione dei limiti di esposizione, dei valori di attenzione e degli obiettivi di qualità per la protezione della popolazione dalle esposizioni a campi elettrici, magnetici ed elettromagnetici generati a frequenze comprese tra 100 kHz e 3 GHz;
- il D.Lgs. 01/08/2003, n. 259 “Codice delle comunicazioni elettroniche” e ss. mm. ed ii.;
- la legge regionale 6 ottobre 2011 n. 49 recante “Disciplina in materia di impianti di radiocomunicazione”, modificata con legge regionale n. 11 del 20 marzo 2024 “Disposizioni in materia di impianti di radiocomunicazione. Modifiche alla l.r. 49/2011” regola la localizzazione, l’installazione, la modifica, il controllo e il risanamento degli impianti di radiocomunicazione, in attuazione della legge n. 36 del 22 febbraio 2001 ed in conformità al decreto legislativo 8 novembre 2021 n. 207 “Codice Europeo delle comunicazioni elettroniche” che ha aggiornato il decreto legislativo 1 agosto 2003 n.259 “Codice Europeo delle comunicazioni elettroniche” assicurando che l’esercizio degli impianti muniti di titolo abilitativo si svolga nel rispetto degli obiettivi di qualità, dei termini di esposizione e dei valori di attenzione di campo elettromagnetico fissati dalla legge n. 36/2001 modificata con legge n. 214/2023;

Richiamate:

- la Deliberazione di Giunta Comunale n.164 del 17/07/2024 avente ad oggetto “Impianti di telefonia mobile – disposizioni transitorie”, con la quale l’Amministrazione comunale ha dettato i propri indirizzi per assicurare la massima protezione, anche in via precauzionale dai rischi derivanti dall’esposizione della popolazione ai campi elettromagnetici e la partecipazione ed il coinvolgimento dei cittadini anche mediante l’attivazione della sezione “Antenna Trasparente” sul sito internet istituzionale, disponendo di attivare i necessari approfondimenti tesi alla modifica del Regolamento e del Programma di telefonia comunale;
- la Determinazione n. 1810 del 03/01/2025 con la quale è stato conferito specifico incarico per la redazione del Regolamento e della mappa degli impianti, nonché delle necessarie analisi e valutazioni tecniche, alla Società POLAB S.r.l.;

VISTA la documentazione redatta e presentata dalla Società Polab Srl, costituita dal “Regolamento comunale per l’installazione di impianti di telecomunicazione” (prot. 7054/2025) contenente la disciplina in materia di impianti per la telefonia mobile e tecnologie assimilabili, ai sensi della Legge Regione Toscana n. 49/201, allegato alla presente deliberazione (All. A) e la relativa “Mappa delle localizzazioni” – anno 2025 Piano territoriale



per l'installazione di Stazioni Radio Base per la telefonia mobile e assimilabili (prot. 26487 del 09/04/2025);

Dato atto altresì che:

- la suddetta documentazione è stata illustrata alla cittadinanza e a chiunque fosse interessato a scopo informativo e divulgativo, in occasione di un apposito incontro svolto nella sala del Convento degli Agostiniani in data 24/04/2025;

all'incontro di informazione e partecipazione hanno partecipato anche i professionisti della Società Polab S.r.l incaricati con della redazione del Programma Comunale degli Impianti di cui all'art. 9 della LR 49/2011, al fine di dare le informazioni più precise ed esaustive a tutti i cittadini interessati;

Considerato che con Delibera di Giunta Comunale n. 89 del 16/04/2025 si è provveduto a:

- approvare in via preliminare, ai fini della presentazione al Consiglio Comunale, il testo del Regolamento Comunale per l'installazione di impianti di telecomunicazioni e del Programma territoriale per l'installazione di stazioni radio base per la telefonia mobile e assimilabili nel Comune di Empoli redatto dalla Società Polab Srl;
- disporre la pubblicazione della relativa documentazione tecnica per un periodo di 30 giorni consecutivi presso l'Albo Pretorio online del Comune, sul sito istituzionale presso la sezione Garante Informazione Partecipazione e con ogni altro mezzo ritenuto utile per consentire la presentazione di osservazioni e proposte da parte i cittadini, comitati, associazioni e altri soggetti interessati;
- riservarsi, all'esito della fase partecipativa, di approvare in via definitiva il Programma e il Regolamento tenendo conto delle osservazioni eventualmente accolte;

Dato atto che, entro la scadenza del 23 maggio 2025 sono pervenute 50 osservazioni, così suddivise:

- 1) 48 da parte di cittadini
- 2) 1 da una società di telefonia mobile
- 3) 1 dal Comitato "Stop 5G"

Considerato che le suddette osservazioni riguardano il Programma di Telefonia mobile, fatta eccezione per l'osservazione n. 27 presentata dal Comitato Stop 5G assunta al prot. 39085/2025 relativa al Regolamento degli impianti di telecomunicazioni;

Preso atto del contributo tecnico in merito alla suddetta osservazione pervenuto da parte della Società Polab S.r.l.;

Dato atto che l'U.O.C. Ambiente, esaminata l'osservazione presentata, avvalendosi anche del contributo tecnico sopra menzionato, ha predisposto una proposta motivata di controdeduzione, come descritto nella Relazione illustrativa che si allega alla presente, quale parte integrante e sostanziale sotto la lettera "A";



Dato atto che nella formulazione delle controdeduzioni tecniche ed i pareri espressi circa il non accoglimento, l'accoglimento o il parziale accoglimento sono stati formulati i seguenti criteri:

- i pareri espressi circa il non accoglimento, l'accoglimento o il parziale accoglimento sono stati formulati per punti osservazione, ove necessario;
- la proposta finale dell'ufficio relativa a ciascuna osservazione rappresenta una valutazione sostanziale dei pareri espressi per ciascuna osservazione/punto osservazione.
- il criterio utilizzato per la proposta finale relativa all'osservazione è quello sostanziale; la presenza anche di un solo punto osservazione parzialmente accolto o respinto rende la proposta finale "di parziale accoglimento";

Dato atto che tale osservazione con le relative controdeduzioni tecniche e pareri circa il non accoglimento, l'accoglimento o il parziale accoglimento delle stesse, espressi e riuniti nello specifico allegato A, sono stati illustrati alle competenti Commissione I Affari Generali e Commissione II Ambiente e Territorio;

Ritenuto, per quanto sopra, di procedere all'approvazione della proposta di controdeduzioni all'osservazione pervenuta in merito al Regolamento per l'installazione degli impianti;

Visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica del presente atto, espresso, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" - T.U.E.L. approvato con D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, dal Dirigente ad interim del Settore IV Gestione del territorio;

Omesso il parere in ordine alla regolarità contabile del presente atto, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" - T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, in quanto lo stesso non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'Ente, come certificato nell'Allegato del presente deliberato dal Responsabile della Ragioneria, che entra a far parte del presente provvedimento;

Tutto quanto sopra specificato;

Preso atto della discussione consiliare e delle dichiarazioni di voto, legalmente rese dai Consiglieri presenti, riscontrati con l'ausilio degli scrutatori nominati ad inizio di seduta,

Dopodichè sono poste in votazione le controdeduzioni alle osservazioni/contributi presentati, che riportano i seguenti voti espressi in forma palese così come risulta dal resoconto verbale della seduta:

Osservazione n. 27 scomposta nei PUNTI 1-2-3-4-5-6-7-8-9 – prot. n. 39085/2025

VOTAZIONE OSSERVAZIONI N. 27, punto 1 - proposta di accoglimento



Voti:

Presenti al voto: n. 19
Favorevoli: n. 17
Contrari: n. 2 (Masi e Maccari)
Astenuiti: n. 0

legalmente resi dai consiglieri presenti e votanti e riscontrati con l'ausilio degli scrutatori nominati ad inizio di seduta.

(assenti al voto: Sindaco, Periti, Iallorenci, Ciolli, Campinoti, Romano)

VOTAZIONE OSSERVAZIONI N. 27, punto 2 - proposta di parziale accoglimento

Voti:

Presenti al voto: n. 19
Favorevoli: n. 14
Contrari: n. 0
Astenuiti: n. 5 (Masi, Maccari, Carriero, Peccianti, Di Stefano)

legalmente resi dai consiglieri presenti e votanti e riscontrati con l'ausilio degli scrutatori nominati ad inizio di seduta.

(assenti al voto: Sindaco, Periti, Iallorenci, Ciolli, Campinoti, Romano)

VOTAZIONE OSSERVAZIONI N. 27, punto 3 - proposta di non accoglimento

Voti:

Presenti al voto: n. 19
Favorevoli: n. 12
Contrari: n. 2 (Poggianti, Chiavacci)
Astenuiti: n. 5 (Masi, Maccari, Carriero, Peccianti, Di Stefano)

legalmente resi dai consiglieri presenti e votanti e riscontrati con l'ausilio degli scrutatori nominati ad inizio di seduta.

(assenti al voto: Sindaco, Periti, Iallorenci, Ciolli, Campinoti, Romano)

VOTAZIONE OSSERVAZIONI N. 27, punto 4 - proposta di parziale accoglimento

Voti:

Presenti al voto: n. 19
Favorevoli: n. 12
Contrari: n. 4 (Masi, Maccari, Poggianti, Chiavacci)
Astenuiti: n. 3 (Carriero, Peccianti, Di Stefano)

legalmente resi dai consiglieri presenti e votanti e riscontrati con l'ausilio degli scrutatori nominati ad inizio di seduta.

(assenti al voto: Sindaco, Periti, Iallorenci, Ciolli, Campinoti, Romano)

VOTAZIONE OSSERVAZIONI N. 27, punto 5 - proposta di non accoglimento



Voti:

Presenti al voto: n. 19
Favorevoli: n. 12
Contrari: n. 0
Astenuiti: n. 7 (Masi, Maccari, Poggianti, Chiavacci, Carriero, Peccianti, Di Stefano)

legalmente resi dai consiglieri presenti e votanti e riscontrati con l'ausilio degli scrutatori nominati ad inizio di seduta.

(assenti al voto: Sindaco, Periti, Iallorenci, Ciolli, Campinoti, Romano)

VOTAZIONE OSSERVAZIONI N. 27, punto 6 - proposta di non accoglimento

Voti:

Presenti al voto: n. 19
Favorevoli: n. 12
Contrari: n. 4 (Masi, Maccari, Poggianti, Chiavacci)
Astenuiti: n. 3 (Carriero, Peccianti, Di Stefano)

legalmente resi dai consiglieri presenti e votanti e riscontrati con l'ausilio degli scrutatori nominati ad inizio di seduta.

(assenti al voto: Sindaco, Periti, Iallorenci, Ciolli, Campinoti, Romano)

VOTAZIONE OSSERVAZIONI N. 27, punto 7 - proposta di non accoglimento

Voti:

Presenti al voto: n. 19
Favorevoli: n. 12
Contrari: n. 4 (Masi, Maccari, Poggianti, Chiavacci)
Astenuiti: n. 3 (Carriero, Peccianti, Di Stefano)

legalmente resi dai consiglieri presenti e votanti e riscontrati con l'ausilio degli scrutatori nominati ad inizio di seduta.

(assenti al voto: Sindaco, Periti, Iallorenci, Ciolli, Campinoti, Romano)

VOTAZIONE OSSERVAZIONI N. 27, punto 8 - proposta di non accoglimento

Voti:

Presenti al voto: n. 19
Favorevoli: n. 12
Contrari: n. 0
Astenuiti: n. 7 (Masi, Maccari, Poggianti, Chiavacci, Carriero, Peccianti, Di Stefano)

legalmente resi dai consiglieri presenti e votanti e riscontrati con l'ausilio degli scrutatori nominati ad inizio di seduta.

(assenti al voto: Sindaco, Periti, Iallorenci, Ciolli, Campinoti, Romano)

VOTAZIONE OSSERVAZIONI N. 27, punto 9 - proposta di non accoglimento



Voti:

Presenti al voto: n. 19
Favorevoli: n. 12
Contrari: n. 4 (Masi, Maccari, Poggianti, Chiavacci)
Astenuiti: n. 3 (Carriero, Peccianti, Di Stefano)

legalmente resi dai consiglieri presenti e votanti e riscontrati con l'ausilio degli scrutatori nominati ad inizio di seduta.

(assenti al voto: Sindaco, Periti, Iallorezi, Ciolli, Campinoti, Romano)

VOTAZIONE COMPLESSIVA OSSERVAZIONE N. 27 - proposta di parziale accoglimento

Voti:

Presenti al voto: n. 19
Favorevoli: n. 12
Contrari: n. 0
Astenuiti: n. 7 (Masi, Maccari, Poggianti, Chiavacci, Carriero, Peccianti, Di Stefano)

legalmente resi dai consiglieri presenti e votanti e riscontrati con l'ausilio degli scrutatori nominati ad inizio di seduta.

(assenti al voto: Sindaco, Periti, Iallorezi, Ciolli, Campinoti, Romano)

Ritenuto pertanto opportuno procedere all'approvazione del Regolamento comunale per l'installazione degli impianti di telecomunicazioni del Comune di Empoli aggiornato (ALL.B), tenendo conto degli esiti delle suddette votazioni

RICHIAMATI i sottoelencati disposti normativi, il cui riferimento è inteso anche alle loro successive modifiche ed integrazioni:

- 4) la Legge 22 febbraio 2001 n. 36 "legge quadro sulla protezione dall'esposizione a campi elettrici, magnetici ed elettromagnetici" e s.m.i;
- 5) la Legge Regionale 6 Ottobre 2011, n. 49 "Disciplina in materia di impianti di radiocomunicazione"; – il D.P.C.M. 8 luglio 2003 Fissazione dei limiti di esposizione, dei valori di attenzione e degli obiettivi di qualità per la protezione della popolazione dalle esposizioni a campi elettrici, magnetici ed elettromagnetici generati a frequenze comprese tra 100 kHz e 300 GHz;
- 6) il Decreto legislativo n. 259 del 1 agosto 2003 Codice delle comunicazioni elettroniche, come modificato dal Decreto legislativo n. 207 del 8 novembre 2021 "Attuazione della direttiva (UE) 2018/1972 del Parlamento europeo e del Consiglio, dell'11 dicembre 2018, che istituisce il Codice europeo delle comunicazioni elettroniche";
- 7) gli articoli 114 e 117 della Costituzione e le relative disposizioni attuative dettate con la Legge 5 giugno 2003 n. 131, in materia di podestà regolamentare dei comuni;



8) il D.Lvo n. 267/2000 e s.m.i. “Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali”, con particolare riferimento all'autonomia normativa rilasciata ai Comuni,

VISTO il D.Lgs.18.08.2000 n. 267 (T.U. Leggi Ordinamento degli Enti Locali) ed in particolare - l'art. 7 che dispone: "nel rispetto dei principi fissati dalla legge e dallo statuto, il Comune e la Provincia adottano regolamenti nelle materie di propria competenza ed in particolare per l'organizzazione e il funzionamento delle istituzioni e degli organismi di partecipazione, per il funzionamento degli organi e degli uffici e per l'esercizio delle funzioni".

VISTO lo Statuto comunale vigente.

RITENUTA la propria competenza ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267.

Preso atto della discussione consiliare e delle dichiarazioni di voto.

Voti:

Presenti al voto:	n. 19
Favorevoli:	n. 12
Contrari:	n. 4 (Masi, Maccari, Poggianti, Chiavacci)
Astenuti:	n. 3 (Carriero, Peccianti, Di Stefano)

legalmente resi dai consiglieri presenti e votanti e riscontrati con l'ausilio degli scrutatori nominati ad inizio di seduta.

(assenti al voto: Sindaco, Periti, Iallorenci, Ciolli, Campinoti, Romano)

DELIBERA

- **DI APPROVARE** la narrativa come parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- **DI NON ACCOGLIERE**, secondo l'esito delle votazioni riportate nel preambolo e per le motivazioni e con le specificazioni riportate nell'allegato A i punti osservazione: **3-5-6-7-8-9 dell'osservazione 27**;
- **DI ACCOGLIERE**, secondo l'esito delle votazioni riportate nel preambolo e per le motivazioni e con le specificazioni riportate nell'allegato A: **il punto n. 1 dell'osservazione 27**;
- **DI ACCOGLIERE PARZIALMENTE**, secondo l'esito delle votazioni riportate nel preambolo e per le motivazioni e con le specificazioni riportate nell'allegato A, le osservazioni e i punti osservazione, contraddistinte dai numeri: **osservazione 27 e punti 2 e 4 dell'osservazione 27**;
- **DI APPROVARE** le modifiche risultanti delle proposte di accoglimento e parziale accoglimento dell'osservazione e dei punti dell'osservazione sopra citata, riportate nella Relazione illustrativa (All. A), qui di seguito sintetizzate:



COMUNE DI EMPOLI

Città Metropolitana di Firenze

- l'approvazione del Regolamento comunale degli impianti di telecomunicazione e del Programma di telefonia mobile con due distinte Delibere di Consiglio comunale;
- il richiamo nel Regolamento comunale ai disposti della Delibera di Consiglio Comunale n. 69/2024 (art. 2 c. 1 lettera f);
- l'introduzione nel Regolamento comunale del comma 5 all'art. 8 in merito agli avvisi di pubblicizzazione delle istanze e delle autorizzazioni rilasciate dal SUAP a conclusione del procedimento.
- **DI APPROVARE**, ai sensi dell'art. 8 c. 6 della Legge n. 36/2001, il Regolamento degli impianti di telecomunicazione nel Comune di Empoli redatto dalla Società Polab Srl e aggiornato con le modifiche sopra elencate, allegato alla presente deliberazione, quale parte integrante e sostanziale (All. B);
- **DI DARE ATTO CHE** il suddetto Regolamento entrerà in vigore sarà efficace il giorno in cui diventa esecutiva la presente delibera di approvazione;
- **DI ALLEGARE** al presente atto, a formarne parte integrante e sostanziale, il solo parere di regolarità tecnica di cui all'art. 49 comma 1 del "*Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*" - T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, nonché la certificazione del Responsabile della Ragioneria circa la non implicazione di riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'Ente
- **DI DISPORRE** la pubblicazione del presente provvedimento nella sezione "Amministrazione Trasparente" dell'Ente;
- **DI DARE ATTO CHE** contro il presente provvedimento è ammesso il ricorso in opposizione entro il termine di 30 giorni. E' fatta salva comunque la possibilità di ricorrere o per via giurisdizionale al TAR della Regione Toscana entro 60 giorni o per via straordinaria al Presidente della Repubblica entro 120 giorni.

Indi il Consiglio Comunale

In ragione della necessità di concludere entro i termini di legge il procedimento di approvazione del presente regolamento,

Con successiva votazione e con voti:

Presenti al voto: n. 19

Favorevoli: n. 12

Contrari: n. 4 (Masi, Maccari, Poggianti, Chiavacci)

Astenuti: n. 3 (Carriero, Peccianti, Di Stefano)

legalmente resi dai consiglieri presenti e votanti e riscontrati con l'ausilio degli scrutatori nominati ad inizio di seduta.

(assenti al voto: Sindaco, Periti, Iallorenci, Ciolli, Campinoti, Romano)

Delibera



COMUNE DI EMPOLI
Città Metropolitana di Firenze

Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del "*Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*" - T.U.E.L. approvato con D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni.

Di dare atto che ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000, in conformità all'art. 6 del vigente Regolamento del Sistema Integrato dei Controlli Interni, la formazione del presente atto è avvenuta nel rispetto degli obblighi di regolarità e correttezza dell'azione amministrativa



COMUNE DI EMPOLI
Città Metropolitana di Firenze

Letto, confermato e sottoscritto

Il Presidente del Consiglio
Simona Cioni

Il Segretario Generale
Dott. Luigi Frallicciardi

=====