

**OSSERVAZIONI
AL REGOLAMENTO
DEGLI IMPIANTI DI TELECOMUNICAZIONI E
PROPOSTE DI CONTRODEDUZIONI**

1. Premessa

Nell'ambito del procedimento di adozione in via preliminare del Regolamento degli Impianti di Telecomunicazioni (Deliberazione G.C. n. n. 89/2025 del 16/04/2025), è stata pubblicata sul sito istituzionale, sezione Garante Informazione Partecipazione (<https://garante-informazione-partecipazione.comune.empoli.fi.it/procedimenti-in-corso/programma-comunale-degli-impianti-radio-base/>), la relativa documentazione tecnica, con l'invito a presentare eventuali osservazioni. Entro la scadenza del 23 maggio 2025 sono pervenute 50 osservazioni, così suddivise:

- 48 da parte di cittadini
- 1 da una società di telefonia mobile
- 1 dal Comitato "Stop 5G"

In fase di redazione del documento "Osservazioni al programma di telefonia mobile e proposte di controdeduzioni" è stata presentata un'ulteriore osservazione da parte dell'U.O.C. Ambiente (n. 51 prot. 55461/2025).

Di seguito l'elenco delle osservazioni pervenute per ordine di registrazione al protocollo dell'Ente.

2. Elenco osservazioni pervenute

N.	PROT.	DATA	INTESTATARIO	SITO N.	COMUNE RESIDENZA
1	38138/2025	22/05/2025	CALUGI SIMONA	4	MONTELUPO F.
2	38151/2025	22/05/2025	TORNABENE ALBERTO	4	EMPOLI
3	38154/2025	22/05/2025	D'ARPINO IVAN	4	MONTELUPO F.
4	38305/2025	22/05/2025	CALCAGNO MARIA	11	EMPOLI
5	38324/2025	22/05/2025	PALMIERI VERONICA	4	MONTELUPO F.
6	38338/2025	22/05/2025	PALMIERI TERESA	4	MONTELUPO F.
7	38340/2025	22/05/2025	BRUSCOLI SANDRA	4	MONTELUPO F.
8	39365/2025	26/05/2025	BRUSCOLI LORELLA	4	MONTELUPO F.
9	38371/2025	22/05/2025	BERTI FABIO	4	EMPOLI
10	38441/2025	23/05/2025	MARGHERI SARA	4	EMPOLI
11	38443/2025	23/05/2025	ILIAD	Parcheggio via Buozzi	EMPOLI
12	38445/2025	23/05/2025	CAGGIANO CRISTIAN	4	EMPOLI
13	38446/2025	23/05/2025	CAGGIANO PIETRO	4	EMPOLI
14	38447/2025	23/05/2025	CAGGIANO ALESSIA	4	EMPOLI
15	38453/2025	23/05/2025	CARLI GRAZIANO	4	EMPOLI
16	38466/2025	23/05/2025	GIACHETTI ALESSANDRO	4	MONTELUPO F.
17	38466/2025	23/05/2025	INNOCENTI DANIELA	4	MONTELUPO F.
18	38515/2025	23/05/2025	CAGGIANO EMANUELE	4	EMPOLI
19	38516/2025	23/05/2025	INFANTE ALESSANDRA	4	EMPOLI
20	38594/2025	23/05/2025	BELLUCCI ROSSANO	11	EMPOLI
21	38649/2025	23/05/2025	INNOCENTI FABIO	4	MONTELUPO F.
22	38652/2025	21/05/2025	MAGNANI MARIA PIA	9	EMPOLI
23	38714/2025	23/05/2025	PAPUCCI ENZO	Sito non rilevato	EMPOLI
24	38715/2025	23/05/2025	FERRONI SERGIO	4	MONTELUPO F.
25	38717/2025	23/05/2025	CASARIN PAOLA	Sito non rilevato	EMPOLI
26	38852/2025	23/05/2025	VIGNI TIZIANA	-	SAN GIMIGNANO
27	39085/2025	23/05/2025	Comitato Stop 5G	-	EMPOLI
28	39204/2025	22/05/2025	EVANGELISTA GIULIA	4	MONTELUPO F.
29	39206/2025	22/05/2025	BELLUCCI PAOLO	4	MONTELUPO F.
30	39334/2025	22/05/2025	LEPORATTI FRANCESCO	4	EMPOLI
31	39365/2025	22/05/2025	BRUSCOLI LORELLA	4	MONTELUPO F.
32	39373/2025	22/05/2025	VERRINI MONICA	4	EMPOLI
33	39375/2025	22/05/2025	PAPUCCI CLAUDIA	Sito non rilevato	EMPOLI
34	39377/2025	22/05/2025	VETTORI PAMELA	4	MONTELUPO F.
35	39380/2025	22/05/2025	PETROLINI URSULA	4	EMPOLI
36	39389/2025	23/05/2025	DE ROSA GRAZIELLA	4	MONTELUPO F.
37	39401/2025	23/05/2025	INNOCENTI CINZIA	4	MONTELUPO F.

38	39407/2025	23/05/2025	PINZAGLIA ROSA	4	MONTELUPO F.
39	39408/2025	23/05/2025	FRANCESCO MUGNAI	1	EMPOLI
40	39417/2025	22/05/2025	CASARIN AVELLINO	4	EMPOLI
41	39417/2025	22/05/2025	GIORDANO ANTONIA	4	EMPOLI
42	39489/2025	23/05/2025	GIUNTI SARA	4	MONTELUPO F.
43	39492/2025	23/05/2025	ORTOLANI SARA	4	MONTELUPO F.
44	40025/2025	23/05/2025	ROSSI IOLE	4	EMPOLI
45	40032/2025	23/05/2022	SALAMONE DANIELE	4	EMPOLI
46	40044/2025	22/05/2025	LEPORATTI MICHELE	4	EMPOLI
47	40050/2025	22/05/2025	VETTORI ALESSADRO	4	MONTELUPO F.
48	40405/2025	22/05/2025	INNOCENTI MASSIMILIANO	4	MONTELUPO F.
49	40405/2025	22/05/2025	CAVERNI DONATELLA	4	MONTELUPO F.
50	40754/2025	22/05/2025	GUARINO FILOMENA	4	EMPOLI
51	55461/2025	17/07/2025	U.O.C. AMBIENTE	4	EMPOLI

La maggioranza delle osservazioni riguardano il Programma di Telefonia mobile, fatta eccezione per l'osservazione n. 27 presentata dal Comitato Stop 5G assunta al prot. 39085/2025 relativa al Regolamento degli impianti di telecomunicazioni.

2.1 Osservazioni e controdeduzioni

Osservazione 27	
Richiedenti	Individuazione
COMITATO 5 G	Nessun sito
Sintesi dell'osservazione	Proposta di controdeduzione
1. Si chiede all'Amministrazione Comunale di presentare due distinte proposte di delibera: una per l'approvazione del Regolamento, strumento che fornisce indicazioni di indirizzo politico per il Piano ed una per l'approvazione del Piano degli Impianti. 2. Si suggerisce di introdurre nel Regolamento un primo articolo relativo all'enunciazione dei principi fondamentali che parta dalla citazione integrale del deliberato della Delibera C.C. 69/2024. 3. Si chiede che il monitoraggio più "approfondito e dettagliato" e "su un campione ragionato, variato e all'insaputa dei gestori". Si critica l' art. 2 comma 1 in cui lettere d e g sono uguali. Si chiede che il monitoraggio sia solo in capo all'ARPAT e che sia centrale nel Regolamento, come vero strumento di "minimizzazione". 4. Si propone di aggiungere un comma 5 all'art. 8 del Regolamento che stabilisca che qualunque nuova autorizzazione su nuovo palo o su palo esistente, e qualunque modificazione all'assetto delle SRB anche quelle che sono soggette a sola comunicazione SCIA o altri strumenti semplificati, sia pubblicata tempestivamente su sito web del Comune al link Antenna Trasparente. 5. Si chiede l'applicazione concreta del principio di precauzione anche attraverso vincoli urbanistici, limiti locali di esposizione più cautelativi e valutazioni sanitarie ambientali preventive.	1. Si possono approvare sia il regolamento, in conformità ai requisiti della Legge Quadro n. 36/01 che il Programma comunale degli impianti, come da denominazione della Legge Regione Toscana n. 49/11, ciascuno con una delibera. Il quadro normativo complessivo non specifica una modalità e pertanto non c'è un requisito stringente di legge. Si propone di accogliere l'osservazione. 2. Il regolamento non può prevedere limitazioni in termini di definizione dei livelli massimi di emissioni, come da Legge n.120/2020 oltre che in base ai pronunciamenti consolidati del Consiglio di Stato. In ogni caso, le finalità di minimizzazione dei campi elettromagnetici rispecchiano la posizione dell'Amministrazione Comunale e gli indirizzi espressi con la Delibera di Consiglio n. 69/2024 che pertanto si propone di richiamare nell'art. 2 c. f) 3. In merito all' art. 2 comma 1 in cui lettere d e g sono uguali, si tratta chiaramente di un refuso di battitura. Il vero strumento di minimizzazione dei campi elettromagnetici è l'analisi preventiva che tutela i cittadini consentendo l'applicazione del criterio di minimizzazione. L'Arpa è l'agenzia per il controllo istituzionale per cui non è esclusivo il ruolo di strumento di monitoraggio che, ovviamente, se svolto da soggetti terzi indipendenti, avviene ugualmente in modo variato, ragionato e all'insaputa dei gestori. Per questo motivo è l'incarico affidato alla Società Polab prevede anche un'attività di monitoraggio.

6. Si propone di introdurre nel regolamento una norma esplicita che vieti l'autorizzazione per nuove SRB in prossimità di siti sensibili anche come mezzo di pressione politica per il cambiamento della normativa nazionale che impedisce l'effettiva applicazione del principio di precauzione e di minimizzazione dell'esposizione. 7. Si chiede l'effettiva tutela del patrimonio paesaggistico, storico e architettonico, prevedendo l'esclusione di impianti da aree vincolate e storiche. 8. Si propone l'introduzione di un piano di incentivazione della connettività cablata, in alternativa al ricorso massivo di radiofrequenze, in particolare in luoghi pubblici come piazze, biblioteche ecc. 9. Si chiede l'apertura di un tavolo partecipativo permanente con cittadinanza e comitati locali per il monitoraggio e la pianificazione trasparente del sistema comunicativo locale.	4. Nella sezione Antenna Trasparente, sul portale web del Comune, sono attualmente pubblicati gli avvisi informativi, a cura dello Sportello Unico attività Produttive, inerenti le istanze di volta in volta presentate dai gestori, in conformità agli indirizzi della Delibera di Giunta n. 164/2024; si propone di integrare tale adempimento nel regolamento comunale, all'art. 8 comma 5, prevedendo anche la pubblicazione delle informazioni in merito al rilascio dell'autorizzazione da parte del SUAP a conclusione del procedimento. Si ritiene di non procedere alla pubblicazione di avvisi in merito alle comunicazioni SCIA o altri strumenti semplificati, presentati dai gestori, in quanto tali atti non comportano il rilascio di un provvedimento, né introducono modifiche sostanziali tali da incidere visibilmente sul territorio o sull'ambiente. 5. Non sono esplicitati i motivi secondo cui il Principio di precauzione non sarebbe stato rispettato; nell'elaborazione del progetto di sviluppo delle reti è stato messo in campo il criterio della minimizzazione dell'esposizione ai campi elettromagnetici per la popolazione come da competenze assegnate ai Comuni dalla Legge Quadro n. 36/01 e ss. ii e mm. 6. L'introduzione nel Regolamento del divieto in prossimità di siti sensibili non è supportato da Leggi ed è esplicitamente escluso dai pronunciamenti del Consiglio di Stato 7. L'introduzione nel Regolamento del divieto "in aree vincolate e storiche" non è supportato da Leggi ed è esplicitamente escluso dai pronunciamenti del Consiglio di Stato 8. Un piano che spinge la connettività cablata al posto della radiofrequenza non è giustificato da rischi scientificamente accertati, spesso richiede lavori invasivi e costosi e non risponde alle esigenze di tutti i cittadini. 9. Di fatto il Comune ha già un tavolo partecipativo che si ritiene sia una risposta valida per la cittadinanza. Al momento, in coerenza con gli indirizzi della Delibera di C.C. n. 69/2024, i cittadini sono costantemente aggiornati sulle istanze presentate, tramite la
--	---

	Sezione Antenna Trasparente, grazie alla quale possono presentare eventuali osservazioni oltre alla partecipazione alle assemblee organizzate dall'Amministrazione comunale e al coinvolgimento in fase di adozione del Programma e del Regolamento della Telefonia.
Proposta Ufficio: parzialmente accolta (Accolto il punto 1, parzialmente accolti i punti 2 e 4)	